

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Dnr M2017/1244/S2

Malmö den 25 april 2017

REMISSVAR: Promemorian Vissa punktskattefrågor inför budgetpropositionen för 2018

Avfall Sverige är branschorganisationen inom avfallshantering och återvinning. Det är Avfall Sveriges medlemmar som ser till att avfall tas om hand och återvinns i landets alla kommuner. Vi gör det på samhällets uppdrag: miljösäkert, hållbart och långsiktigt. Vår vision är "Det finns inget avfall". Vi verkar för att förebygga att avfall uppstår, att mer återanvänds och att det avfall som uppstår återvinns och tas om hand på bästa sätt. Kommunerna och deras bolag är ambassadör, katalysator och garant för denna omställning.

Avfall Sverige bildades redan 1947 och har omkring 400 medlemmar. Avfall Sveriges medlemmar är kommuner, kommunalförbund, kommunala bolag och kommunala regionbolag inom avfall och återvinning. Deras kunder utgör Sveriges invånare och en stor del av näringslivet. Genom medlemmarna representerar Avfall Sverige Sveriges befolkning. I Avfall Sverige ingår, som associerade medlemmar, ett hundratal tillverkare, konsulter och privata utförare aktiva inom avfallshantering.

1. Förslagets koppling till Avfall Sveriges generella ståndpunkter

Avfall Sverige stödjer avfallshierarkin som princip för avfallshanteringen. Avfall Sverige anser att avfallshanteringen är en väsentlig del av samhällets infrastruktur.

Avfall Sverige anser att avfall som en gång har deponerats (bortskaffats) kan återvinnas, till exempel genom så kallad "landfill mining" om det sker från ett ur miljö- och hälsoskyddssynpunkt acceptabelt sätt. Avfall Sverige anser också att förorenarens betalningsansvar och principen om producentansvar ska fullföljas. Avfall Sverige anser även att statliga skatter och avgifter på avfall bör återföras till branschen för dess utveckling.

2. Sammanfattning

- Avfall Sverige har inte något att invända mot den föreslagna uppräknings av avfallsskatten som sådan, men Avfall Sverige har synpunkter angående formerna för hur denna uppräkning ska göras.
- Avfall Sverige vill också uppmärksamma att det är viktigt att beslut om uppräkning av avfallsskatten tas vid en tidpunkt på året som möjliggör för kommunerna att ta höjd för höjningen vid beräkning av de avfallsavgifter som beslutas med stöd av 27 kap. 4 och 6 §§ miljöbalken (1998:808).
- Avfall Sverige anser att regeringen i annan ordning bör utreda behovet av avfallsskatten som sådan.

3. Generella kommentarer

Avfall Sverige har tagit del av förslagen.

Avfall Sverige har inte något att invända mot den föreslagna uppräknings av avfallsskatten, men Avfall Sverige har synpunkter angående formerna för hur denna uppräkning ska göras.

Avfall Sverige anser att en årlig justering av avfallsskatten skulle öka den administrativa bördan för anläggningsägare. Det vore rimligare att exempelvis göra en större justering vart tredje år eller med ett ännu glesare intervall. För anläggningsägarna innebär en årlig justering att det blir extra arbetsamt att se till att rätt skattesats dras av på rätt mängd. I promemorian hänvisas till att det är motiverat med KPI-indexering för att inte effekten på skatten ska försvagas men det finns inget skäl till att det måste ske på årsbasis. Skatteintäkterna för ökad avfallsskatt är små och det finns egentligen inget annat än principiella skäl till att göra på samma sätt som för bensin och diesel. Syftet med att uppnå miljömålen bör inte påverkas av en glesare justering av avfallsskatten.

Avfall Sverige vill också uppmärksamma att det är viktigt att beslut om uppräkning av avfallsskatten tas vid en tidpunkt på året som möjliggör för kommunerna att ta höjd för höjningen vid beräkning av de avfallsavgifter som beslutas med stöd av 27 kap. 4 och 6 §§ miljöbalken (1998:808).

Beslutsprocessen kring avfallstaxan ser lite olika ut beroende på hur omfattande ändringar som görs i taxan. Behov av en mindre ändring av taxan kan föreligga om kostnadsutvecklingen generellt har medfört behov av att ändra avgifterna. Vid en större förändring av avfallstaxan är dialog med berörda förvaltningar, kommunala bolag samt politisk förankring och information till fastighetsinnehavare mycket viktigt. Förslag till ny taxa tas sedan fram av avfallsavdelningen och antas av kommunfullmäktige. Efter beslutet om den nya taxan bör berörda fastighetsinnehavare informeras om den nya taxan. Kommuner som arbetar strategiskt med taxeprocessen påbörjar ofta arbetet tidigt under våren året innan den nya taxan ska börja gälla. Då bearbetas ekonomisk plan och förslag på ny taxa tas fram. Tidig höst sätts rambudget. I oktober/november fastställs budget och

ekonomisk plan. I november/december antas avfallstaxan av kommunfullmäktige. Vid smärre förändringar av taxan tas nytt förslag fram under hösten för att antas av kommunfullmäktige under november/december.

4. Kommentarer vid sidan av förslagen

Avfall Sverige anser att regeringen i annan ordning bör utreda behovet av avfallsskatten som sådan.

Om lagen (1999:673) om skatt på avfall ("LSA") inte har den miljöstyrande effekt för att skapa ett tryck på att återvinna avfall som var skattens ursprungliga syfte när den infördes bör den avskaffas. Sedan skatten infördes under år 2000 så har en rad andra styrmedel tillkommit som till exempel förbuden mot att deponera brännbart och organiskt avfall.

En analys av behovet av en avfallsskatt bör därför inbegripa undersökningar av befintliga styrmedel samt eventuella kommande, som till exempel skärpta materialåtervinningsmål.

Med utgångspunkt i den skatt som nu ändå finns reglerad anser Avfall Sverige att 6 § LSA ska förändras från att beskriva när avfallsskatt inte ska betalas till att beskriva när skatten ska betalas. Avfall Sverige anser att avfallsskatt endast ska betala för avfall som deponeras. Detta skulle förenkla hanteringen av avfallsskatten för verksamhetsutövarna. Ett stort problem med dagens lag är att tolkningar av vad som ska godkännas som avdrag varierar kraftigt mellan olika myndigheter. Behovet av en omfattande lista med avdrag i 11 § LSA som efter hand behöver revideras skulle därmed försvinna.

Skatten bör således inte debiteras utifrån en nettobeskattning, som i dagsläget, utan debiteras som ett slutskatteavdrag. Detta skulle förhoppningsvis också medföra en mer likartad tolkning vid till exempel skatterevisioner.

För fortsatta kontakter i dessa frågor hänvisar vi till våra rådgivare Jenny Westin, jenny.westin@avfallsverige.se, Johan Fagerqvist, johan.fagerqvist@avfallsverige.se eller till vår jurist Sven Lundgren, sven.lundgren@avfallsverige.se, telefon 040-35 66 00.

Med vänliga hälsningar,
Avfall Sverige

Claes Thunblad
Ordförande

Weine Wiqvist
VD