

Sweden Green Building Council  
Långholmsgatan 34  
117 33 Stockholm

Malmö den 24 maj 2018

## **REMISSVAR: Net Zero – Remissversion av certifieringsmanual**

---

Avfall Sverige är branschorganisationen inom avfallshantering och återvinning. Det är Avfall Sveriges medlemmar som ser till att avfall tas om hand och återvinns i landets alla kommuner. Vi gör det på samhällets uppdrag: miljösäkert, hållbart och långsiktigt. Vår vision är "Det finns inget avfall". Vi verkar för att förebygga att avfall uppstår, att mer återanvänds och att det avfall som uppstår återvinns och tas om hand på bästa sätt. Kommunerna och deras bolag är ambassadör, katalysator och garant för denna omställning.

Avfall Sverige bildades redan 1947 och har omkring 400 medlemmar. Avfall Sveriges medlemmar är kommuner, kommunalförbund, kommunala bolag och kommunala regionbolag inom avfall och återvinning. Deras kunder utgör Sveriges invånare och en stor del av näringslivet. Genom medlemmarna representerar Avfall Sverige Sveriges befolkning. I Avfall Sverige ingår, som associerade medlemmar, ett hundratal tillverkare, konsulter och privata utförare aktiva inom avfallshantering.

### **1. Förslagets koppling till Avfall Sveriges generella ståndpunkter**

Avfall Sveriges årsmöte har fastställt ett antal ståndpunkter som är vägledande för Avfall Sveriges ställningstaganden och åtgärder för att utveckla avfallshanteringen och kommunernas roller.

Avfall Sverige anser att avfallshanteringen är en väsentlig del av samhällets infrastruktur och att avfallshanteringen ska ge god och behovsanpassad service för medborgare och verksamheter.

Avfall Sverige stödjer avfallshierarkin som princip. Avfall Sverige anser att samhällets beslutade återvinningsmål för avfallshantering är viktiga verktyg i omställningen för att nå våra övergripande mål. Avfall Sverige anser att skatter och avgifter kan användas för att styra avfallshanteringen.

## 2. Sammanfattning

- Avfall Sverige anser att för beräkning av klimatpåverkan i energi ska fossilt innehåll i avfall som används som bränsle räknas som fossilt och utsläpp av växthusgaser ska allokeras *mellan avfallsbehandlingstjänsten* och energiproduktionen.
- När det gäller godkända sätt att betala årlig klimatskuld anser Avfall Sverige att det bör ange att *goda möjligheter till källsortering av avfall i byggnaden accepteras och får användas för upp till 10 procent av den årliga skulden.*

## 3. Kommentarer

Avfall Sveriges remissvar återfinns i en bilaga till detta dokument, se [bilaga 1](#).

För fortsatta kontakter i dessa frågor hänvisar vi till vår rådgivare Jakob Sahlén, [jakob.sahlen@avfallsverige.se](mailto:jakob.sahlen@avfallsverige.se), telefon 040-35 66 00.

Med vänliga hälsningar,  
Avfall Sverige



Weine Wiqvist  
VD

# ADVANCING NET ZERO

## Svarsblankett för remissvar till remissversionen av certifieringsmanualen

Denna svarsblankett ska användas för att lämna remissvar på remissversionen av Net Zero-certifieringen, se dokumentet "Net Zero - Remissversion av certifieringsmanual". Innan remissvar lämnas bör tillhörande dokumentet "Bakgrund och remissinstruktioner – Net Zero" läsas i sin helhet. Samtliga dokument finns tillgängliga på SGBC:s hemsida. Dessutom finns "Frågor och svar om Net Zero-certifieringen" på SGBC:s hemsida, med förklaringar till SGBC:s synsätt och ställningstaganden.

### I korthet gäller följande:

- Samtliga remissvar lämnas genom att fylla i denna svarsblankett för remissvar
- Remissvaren skickas till [utveckling@sgbc.se](mailto:utveckling@sgbc.se) senast **25 maj 2018**
- Svarsgivarens namn ska framgå i titeln för svarsblankettens för remissvar, t. ex att dokumentet benämns "Net Zero remissvar Företag A"
- Märk mailet genom att skriva "Net Zero remissvar" i maillets ämnesrad
- Om en synpunkt gäller fler delar i dokumentet skriv en separat synpunkt för respektive del
- Chansen att få igenom ett förslag på ändring är större vid konkret förslag på ny skrivning samt när förslaget kan styrkas med underlag och hänvisning till trovärdig, oberoende referens
- Alla remissvaren, inklusive namn och/eller företagsnamn på den/de som lämnat remissvaren, kommer att vara offentliga

### Uppgifter om svarslämnaren (obligatoriska)

#### Företag/Organisation/Myndighet

Namn på handläggaren:	Jakob Sahlén och Sven Lundgren
Företagets/Organisationens/Myndighetens namn:	Avfall Sverige
Telefon:	040-35 66 00
E-post:	<a href="mailto:jakob.sahlen@avfallsverige.se">jakob.sahlen@avfallsverige.se</a> ; <a href="mailto:sven.lundgren@avfallsverige.se">sven.lundgren@avfallsverige.se</a>
Datum:	2018-05-24

Sweden Green Building Council  
Långholmsgatan 34, 2tr, 117 33 Stockholm +46 (0)8-599 294 30  
[www.sgbc.se](http://www.sgbc.se)

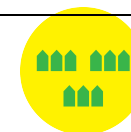


Avsnitt i dokumentet och rubrik alt. generell synpunkt	S.nr.	Kommentar från remissinstans	Förslag på ny skrivning	Hänvisning till vetenskaplig källa
Beräkning av klimatskuld beroende på energianvändning ska baseras på följande regler	15	<p>Följande skrivning måste ändras: För beräkning av energis klimatpåverkan ska fossilt innehåll i avfall som används som bränsle räknas som fossilt och utsläpp av växthusgaser ska allokeras energiproduktionen.</p> <p><u>Motivering:</u> SGBC bör analysera vilken del av kedjan - från producent till konsument/ verksamhetsutövare tillika restavfallsgenererare, och slutligen till avfallsförbränningsanläggning - som faktiskt har rådighet att minska andelen fossilt i restavfallet som genereras i samhället (både från verksamheter och hushåll). Avfall Sverige understryker att val för att minska den fossila andelen i restavfall görs långt innan ett restavfall uppstår. Just nu menar SGBC att 100 procent av växthusgaserna från avfallsförbränning ska allokeras till energiproduktionen, och således energikunden. Med SGBCs logik kan alltså energikunder/ fastighetsägare i nuläget välja bort fjärrvärme som</p>	<p><u>Förslag på ny text:</u> För beräkning av energis klimatpåverkan ska fossilt innehåll i avfall som används som bränsle räknas som fossilt och utsläpp av växthusgaser ska allokeras <b><u>mellan avfallsbehandlingstjänsten och</u></b> energiproduktionen.</p>	<p>[1] Rekommendation avseende miljövärdering av avfallsförbränning med energiåtervinning, Guide #12, Avfall Sverige, 2014 (Bilaga 2 till remissvaret).</p> <p>[2] Praktisk bedömning av allokeringmetoder för avfallsförbränning, Rapport E2013:07, ISSN 1103-4092, Avfall Sverige, 2013.  <a href="https://www.avfallsverige.se/kunskapsbanken/rapporter/rapportera/artikel/praktisk-bedomning-av-allokeringsmetoder-for-avfallsforbranning/">https://www.avfallsverige.se/kunskapsbanken/rapporter/rapportera/artikel/praktisk-bedomning-av-allokeringsmetoder-for-avfallsforbranning/</a></p> <p>[3] Ekonomisk allokering av emissioner och resurser vid avfallsförbränning med energiåtervinning, Rapport E2014:06, ISSN 1103-4092, Avfall Sverige, 2014.  <a href="https://www.avfallsverige.se/aktuellt/nyhetsarkiv/artikel/ekonomisk-allokering-av-emissioner-och-resurser-vid-avfallsforbranning-med-energiatervinning/">https://www.avfallsverige.se/aktuellt/nyhetsarkiv/artikel/ekonomisk-allokering-av-emissioner-och-resurser-vid-avfallsforbranning-med-energiatervinning/</a></p> <p>[4] Avfall Sveriges ståndpunkter om plast (Bilaga 3 till remissvaret).  <a href="https://www.avfallsverige.se/fileadmin/user_upload/Publikationer/plast.pdf">https://www.avfallsverige.se/fileadmin/user_upload/Publikationer/plast.pdf</a></p>

	<p>uppvärmningsform, samtidigt som samma fastighetsägare fortsatt genererar lika mycket fossilt restavfall som behandlas genom avfallsförbränning och ger upphov till lika mycket växthusgasutsläpp trots aktivt val av uppvärmningsform utifrån SGBCs manual. Detta eftersom vi i Sverige har deponiförbud av organiskt och brännbart avfall av just klimat och miljöskäl. Genom att förhålla sig till SGBCs manual kan alltså en fastighetsägare med enkelhet ignorera de fossila utsläpp de själva ger upphov till genom det restavfall de genererar. 100 procent allokering av växthusgasutsläppen till energiproduktionen riskerar därför att leda till att fastighetsägare med enkelhet kan gröntvätta sin egen klimatpåverkan från avfall genom att välja bort fjärrvärme som uppvärmningsform, utan att minska sina utsläpp. Faktum är att deras växthusgasutsläpp istället riskerar att öka eftersom deras eget restavfall fortsatt behöver behandlas genom avfallsförbränning, samtidigt som de köper in annan energi med tillhörande växthusgasutsläpp för sin uppvärmning.</p> <p>Vid miljövärdering av verksamheter som genererar flera nyttor fördelas</p>		
--	--	--	--

	<p>verksamhetens totala miljöpåverkan på respektive nytta (tjänst och/ eller produkt) med en så kallad allokeringmetod. Det är en vedertagen metod för att belasta respektive produkt/ tjänst med t.ex. växthusgasutsläpp. Avfallsförbränning med energiåtervinning genererar två typer av huvudnyttor – avfallsbehandlingstjänst och energiproduktion. Avfall Sverige lät SP/ RISE analysera ett antal olika allokeringmetoder för miljövärdering av avfallsförbränning med energiåtervinning redan 2013 [2]. I avsaknad av legal styrning kring allokering av växthusgasutsläpp från avfallsförbränning, gjorde Avfall Sverige tillsammans med SP därefter bedömningen [1] att det är lämpligt att förorda så kallad ekonomisk allokering [3], vilket innebär att miljödata fördelas proportionellt baserat på det ekonomiska värdet av respektive nytta.</p> <p>Vidare framgent, i syfte att ge incitament hela vägen uppströms (design, produktion, materialval), var förändring för mindre fossilt restavfall med störst effekt kan genomföras, förordar Avfall Sverige ”att koldioxidutsläpp från plast</p>		
--	---	--	--

		<p>som frigörs i energiåtervinning eller i materialåtervinningsprocesser ska tillskrivas plast som råvara, alltså i tillverkningsledet "[4].</p>		
<p>Godkända sätt att betala årlig klimatskuld</p>	17	<p>Listan med åtgärder ska utökas med en punkt som innebär att goda möjligheter till källsortering av avfall i byggnaden ska accepteras som åtgärd för betalning av den årliga skulden.</p> <p><u>Motivering:</u> Oavsett vilken uppvärmningsform en fastighetsägare väljer, så kommer de verkande i fastigheten (hushåll som verksamheter) att generera ett restavfall, som till viss del är fossilt och, som behandlas genom avfallsförbränning. Det finns alltså en direkt och tydlig koppling mellan hur mycket restavfall som genereras från en fastighet och hur mycket växthusgasutsläpp detta restavfall ger upphov till.</p> <p>Resultat från utredning [5] om hur fastighetsnära insamling påverkar källsorteringsgraden, visar att tillgång till fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper bl.a. ger mindre andel plastförpackningar i restavfallet.</p>	<p><u>Förslag på text i ny punkt:</u> Goda möjligheter till källsortering av avfall i byggnaden accepteras och får användas för upp till 10 % av den årliga skulden.</p>	<p>[5] Fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper i SAMSA-området, Rapport 2017:19, ISSN 1103-4092, Avfall Sverige, 2017. <a href="https://www.avfallsverige.se/kunskapsbanken/rapporter/rapportera/article/fastighetsnara-insamling-av-forpackningar-och-returpapper-i-samsa-området/">https://www.avfallsverige.se/kunskapsbanken/rapporter/rapportera/article/fastighetsnara-insamling-av-forpackningar-och-returpapper-i-samsa-området/</a></p> <p>[6] Handbok för avfallsutrymmen – Råd och anvisning för transport, förvaring och dimensionering av hushållsavfall, Rapport 2009, Avfall Sverige, 2009. <a href="https://www.avfallsverige.se/kunskapsbanken/handbocker/">https://www.avfallsverige.se/kunskapsbanken/handbocker/</a></p>



		<p>SGBCs manual bör således ge incitament till att redan vid byggnation eller vid ombyggnation upprätta goda förutsättningar för källsortering, t.ex. avfallsutrymmen för fastighetsnära insamling. På så vis kan SGBCs manual ge incitament till utsläppsminskningar, dels genom att mindre restavfall behöver behandlas genom avfallsförbränning, och dels genom att utsorterat avfall kan materialåtervinnas och minska behovet av jungfruliga råvaror, såsom t.ex. olja vid produktion av nya plastförpackningar.</p> <p>Avfall Sveriges Handbok för avfallsutrymmen [6] kan med fördel användas som underlag. En ny reviderad version av handboken kommer att färdigställas under 2018.</p>		



# Avfall Sveriges ståndpunkter om plast

Plast är ett mycket användbart material som kombinerar många goda egenskaper såsom flexibilitet och formbarhet m.m. Men vid tillverkning och användning kan plast skapa problem, från resursförbrukning och andra miljö- och hälsoeffekter till nedskräpning på land och i hav. Plastprodukter innehåller ibland miljö- och hälsoskadliga ämnen. Plast är också i huvudsak ett material som baseras på olja. Det pågår en debatt i samhället om plast och hur användningen kan stramas upp. Utredningar genomförs både inom EU och i Sverige.

Avfall Sverige anser att plast ska användas där det är mest lämpligt och så att så mycket som möjligt av använd plast kan återanvändas och återvinnas samt att råvara av plast successivt blir mindre fossilberoende.

Avfall Sverige anser vidare

- att alla plastprodukter från år 2030 ska utformas så att de kan återbrukas eller materialåtervinnas. Det gäller alla plastprodukter och inte endast plastförpackningar.
- att förekomst av miljöfarliga ämnen, till exempel med hormonstörande egenskaper i plastprodukter, helt fasas ut till senast år 2030
- att producenterna bär ansvaret för att utforma produkterna så att återanvändning och återvinning möjliggörs
- att plast i engångsprodukter begränsas till områden där de är nödvändiga, till exempel inom sjukvården
- att plastanvändning i engångsprodukter begränsas genom förbud, skatter och avgifter
- att nya pantsystem introduceras för att möjliggöra ökad återanvändning och för att säkra en hög insamlingsgrad av plastprodukter som syftar till materialåtervinning
- att minst 65 procent av plastmaterial i produkter ska materialåtervinnas år 2030, och då menas faktisk återvinning, och 85 procent från år 2040
- att andelen biobaserad plast, som utgår från hållbara källor, successivt ökar till att utgöra minst 20 procent av all plastråvara år 2030, och minst 50 procent år 2040
- att oxo-nedbrytbara plaster bör undvikas, undantaget plastprodukter som används i sjukvården
- att marknaden för återvunnen plast, fri från miljöfarliga ämnen, stimuleras genom att införa krav på minimiinhåll av återvunnen plast i nya produkter
- att plast som på grund av innehåll av miljö- och hälsoskadliga ämnen eller andra föroreningar som inte lämpar sig för materialåtervinning ska tas om hand genom energiåtervinning
- att koldioxidutsläpp från plast som frigörs i energiåtervinning eller i materialåtervinningsprocesser ska tillskrivas plast som råvara, alltså i tillverkningsledet
- att samtliga kostnader för att tillverka, använda och återvinna förbrukad plast förs tillbaka i tillverkningsledet genom ett ekonomiskt producentansvar.



Avfall Sverige AB

Adress Baltzarsgatan 25, 211 36 Malmö

Telefon 040-35 66 00

E-post [info@avfallsverige.se](mailto:info@avfallsverige.se)

Hemsida [www.avfallsverige.se](http://www.avfallsverige.se)