

Miljödepartementet
103 33 Stockholm

Ert dnr M2022/01822
Vårt dnr R-2022-36

Malmö den 22 december 2022

REMISSVAR: Promemorian Säkerheter enligt miljöbalken

Avfall Sverige är kommunernas branschorganisation inom avfallshantering. Det är Avfall Sveriges medlemmar som ser till att avfall tas om hand och återvinns i landets alla kommuner. Vi gör det på samhällets uppdrag: miljösäkert, hållbart och långsiktigt. Vår vision är "Det finns inget avfall". Vi verkar för att förebygga att avfall uppstår, att mer återanvänds och att det avfall som uppstår återvinns och tas om hand på bästa sätt. Kommunerna och deras bolag är ambassadör, katalysator och garant för denna omställning.

Avfall Sverige bildades redan 1947 och har omkring 400 medlemmar. Avfall Sveriges medlemmar är kommuner, kommunalförbund, kommunala bolag och kommunala regionbolag inom avfall och återvinning. Deras kunder utgör Sveriges invånare och en stor del av näringslivet. Genom medlemmarna representerar Avfall Sverige Sveriges befolkning. I Avfall Sverige ingår, som associerade medlemmar, cirka 150 tillverkare, konsulter och entreprenörer aktiva inom avfallshantering.

Synpunkter

- Avfall Sverige *tillstyrker* förslaget om att staten, kommuner, regioner och kommunalförbund ska undantas från det tvingande kravet i 15 kap. 35 § miljöbalken om att ställa säkerhet för avhjälpande- och andra återställningskostnader, när tillstånd ges till en deponiverksamhet.
- Avfall Sverige anser att *även kommunala bolag* ska omfattas av ovanstående undantag. Detta eftersom kommunen har satt det kommunala avfallsbolaget i sitt ställe för verkställande av kommunens skyldigheter enligt 15 kap. 20 § miljöbalken och ytterst kan förväntas stå ansvaret för avhjälpandet av miljöskador.
- *Under förutsättning att* undantag från kravet på säkerhet även omfattar kommunala bolag, tillstyrker Avfall Sverige förslaget om att det inte längre ska vara möjligt att vidta någon annan lämplig åtgärd än att ställa säkerhet. Om kommunala bolag inte omfattas av undantaget, avstyrks istället förslaget så att möjligheten finns kvar.

Avsikten med det tvingande kravet på säkerhet enligt 15 kap. 34 § miljöbalken för deponiverksamheter är att verksamhetsutövare alltid ska kunna uppfylla sina förpliktelser om avhjälpande och annan återställning även om de kommer på obestånd. Förslaget om undantag för staten, kommuner, regioner och kommunalförbund att ställa säkerhet när tillstånd ges till en verksamhet som omfattar deponering av avfall, motsvarar det undantag som gäller enligt 16 kap. 3 § miljöbalken vad gäller möjligheten att ställa krav på säkerhet i fråga om tillståndsprovning av annan miljöfarlig verksamhet. Att en deponeringsverksamhet bedrivs av en kommun eller ett kommunalförbund, bör bl.a. med hänvisning till beskattningsrätten, normalt innebära ett tillräckligt säkerställande.

Avfall Sverige anser att detsamma bör gälla ett kommunalägt bolag, som utför kommunens lagstadgade ansvar enligt 15 kap. 20 § miljöbalken. Att bolaget ägs och kontrolleras av kommunen, bör vara ett tillräckligt säkerställande. Kommunen är huvudman för det kommunala bolaget och bör förväntas ge eventuella tillskott av nödvändiga medel för återställning av en kommunal verksamhet som bedrivits i bolagsform. Jämför med Lagrådets yttrande: ”mer eller mindre självklart att samhällets olika organ, som ytterst får ansvara för avhjälpandet av miljöskador, inte ska behöva ställa säkerhet för detta.” (se prop. 2006/07:95 s. 207 och 208).

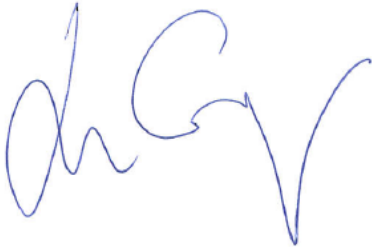
Med en sådan ändring finns det inte längre något behov av bestämmelsen om att tillstånd till en verksamhet som omfattar deponering av avfall får ges om verksamhetsutövaren vidtar någon annan lämplig åtgärd för säkerställande av de skyldigheter som gäller för verksamheten än att ställa säkerhet

Genom uttrycket "eller vidtar annan lämplig åtgärd för sådant säkerställande" i 15 kap. 34 § miljöbalken framgår att verksamhetsutövare istället för att ställa säkerhet kan säkerställa uppfyllandet av skyldigheterna på något annat lämpligt sätt. Om kommunala bolag inte omfattas av undantaget från kravet på säkerhet, bör det vara fortsatt möjligt för dessa bolag att vidta en annan lämplig åtgärd än att ställa säkerhet, exempelvis fondering av medel.

Om kommunala avfallsbolag omfattas av föreslaget undantag, finns inte längre anledning att ha kvar möjligheten att vidta någon annan lämplig åtgärd än att ställa säkerhet.

För fortsatta kontakter i dessa frågor hänvisar vi till senior miljöjurist Andrea Hjärne, andrea.hjarne@avfallsverige.se, telefon 040-35 66 00.

Med vänlig hälsning,
Avfall Sverige



Lars Stjernkvist
Ordförande



Tony Clark
Vd